



Plan de Reactivación Social: AJUSTES NECESARIOS

Las iniciativas del Plan de Reactivación Social para el 2003 recogidas en los comunicados oficiales muestran que una de las prioridades para el gobierno será la recuperación de las condiciones de vida de la población más vulnerable de la sociedad.

En esta edición de La Semana Económica ofrecemos algunas herramientas de análisis que dan cuenta de la inminente necesidad de avanzar en el desarrollo de los ajustes propuestos en dicho Plan. En la primera sección se muestran algunos indicadores relacionados con el complicado diagnóstico social del país; en la segunda, se retoman recomendaciones de política en el campo social tanto del propio gobierno como de algunos trabajos académicos. Finalmente, se presentan comentarios preliminares relacionados con el Plan anunciado por el gobierno.

La complicada coyuntura social

Atrás quedaron las propuestas de política orientadas exclusivamente al crecimiento económico bajo el supuesto de una posterior distribución de los beneficios obtenidos. Ahora los gobiernos consideran vital la necesidad de trabajar en ambas líneas: la reducción de la pobreza y la inequidad sin sacrificar el crecimiento de la economía. Este expediente no ha sido exclusivo de Colombia. Por el contrario, durante la década de los noventa, muchos gobiernos de América Latina propiciaron considerables cambios en sus políticas, al abordar en sus metas fundamentales temas relacionados con la pobreza, la educación y el empleo.

Lo anterior surgió como una respuesta a la complicada situación social. Al finalizar la década de los noventa, la mayoría de los países de América Latina registraron un perfil de distribución del ingreso caracterizado por altos niveles de desigualdad. No en vano, esta región es considerada como la que peor distribución del ingreso tiene en el mundo. En el documento de "Panorama Social de América Latina (2001-2002)" de la CEPAL, se afirma categóricamente que: *"...las estimaciones más recientes permiten concluir que en la mayoría de los países (América Latina) la situación de concentración del ingreso no mejoró significativamente – e incluso en algunos empeoró – durante los años noventa, pese a la relativa recuperación del crecimiento económico y al aumento del gasto social, de modo que no fue posible contrarrestar el marcado deterioro distributivo experimentado en la década precedente"*

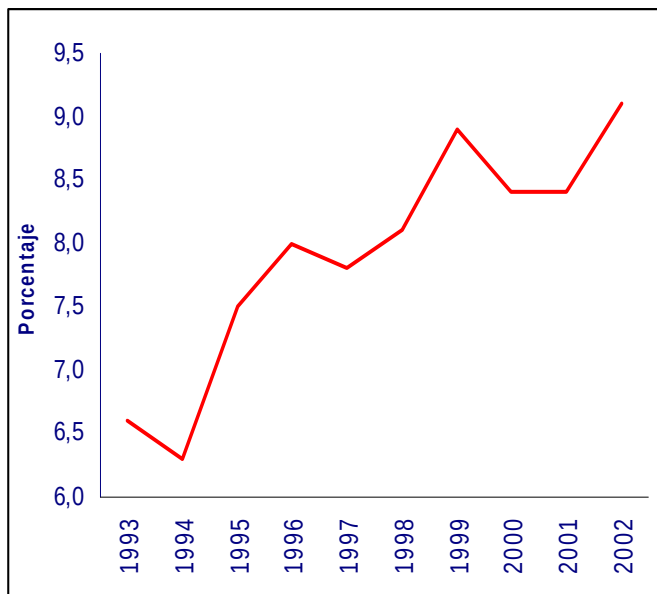
Este diagnóstico social se base en cifras contundentes. Así, por ejemplo, en todos los países, excepto Costa Rica y Uruguay, el 10% de la población con mayores ingresos concentra más del 30% del total de ingresos. Contrario a lo anterior, el 40% de los hogares más pobres de la población redujo considerablemente su participación en los ingresos totales.

Otro de los indicadores que da cuenta de la alta concentración del ingreso en esta región, lo constituye el hecho de que, según la CEPAL, en América Latina cerca de tres cuartas partes de los hogares reciben menos que el ingreso promedio. De la misma manera, los eventuales incrementos en el producto por habitante se concentran en mayor grado

en el 25% de los hogares con ingresos más altos.

Un estudio reciente realizado por Nancy Birdsall y Augusto de la Torre¹, muestra que América Latina actualmente cuenta con cerca de 150 millones de personas (más de un tercio de la población total de la región) viviendo en la pobreza (con ingresos inferiores a los US\$2 diarios). Más aún, casi 80 millones de personas viven en condiciones de pobreza extrema (menos de US\$1 diario de ingreso).

Gráfico 1
Tasa de desempleo en América Latina



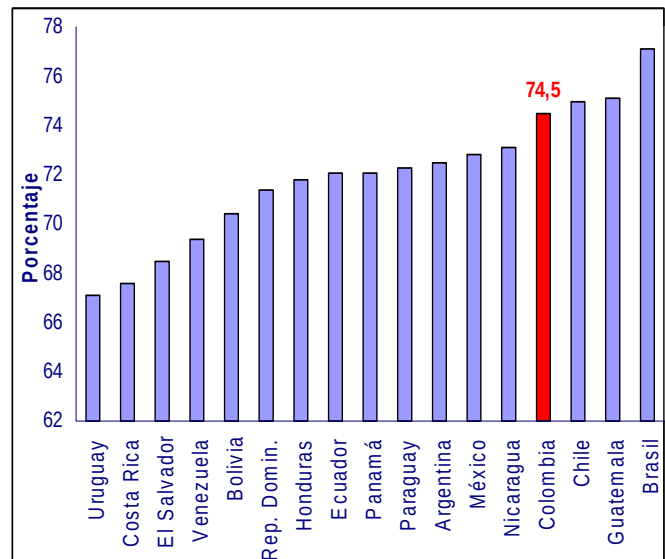
Fuente: CEPAL

Pese a que algunos indicadores como la tasa de mortalidad infantil, la tasa de alfabetización y la de escolaridad primaria registraron leves mejorías durante la década de los noventa, otros como la disponibilidad de

¹ Birdsall, N y De la Torre, A. (2001). "El disenso de Washington. Políticas Económicas para la Equidad Social en Latinoamérica". Foro Carnegie para la Paz Internacional y Diálogo Interamericano. Washington.

agua potable, la calidad de la educación pública, la criminalidad y la violencia siguen siendo factores desfavorables en la calidad de vida de la región. Finalmente, la tasa de desempleo que a principios de la década fue del 6.2%, ascendió a 9% al finalizar ésta (gráfico 1)

Gráfico 2
Porcentaje de personas con ingresos per cápita menor que el promedio (1999)



Fuente: CEPAL

Por supuesto, Colombia no es ajena a este desalentador diagnóstico regional. Por el contrario, nuestros indicadores distan de ser considerados como aceptables, incluso en el contexto de América Latina. Cifras de la CEPAL permiten corroborar que en Colombia el porcentaje de la población con ingreso per cápita inferior al promedio fue de 74.5% al finalizar la década de los noventa. Dicho indicador de concentración del ingreso es de los peores de la región (gráfico 2)

Las cifras del gobierno sobre pobreza y desigualdad dan cuenta de la difícil situación

por la que atraviesa Colombia en materia social²:

- Mientras que la tasa de pobreza fue del 60% en 1995, al finalizar el 2001 dicho registro ascendió al 67%.
- La tasa de pobreza extrema aumentó del 21% al 26% en el mismo periodo.
- El ingreso promedio per cápita (en pesos del 2001) se redujo de \$251 mil a \$230 mil en los últimos seis años.

De la misma manera, pese a que el gasto social se incrementó en la década de los noventa al pasar del 8% al 13% del PIB, los mayores registros se destinaron al pago de más y mayores salarios.

Cuadro 1
Aumento del gasto social
Porcentaje del PIB

Rubro	1990	1999
Gasto total	8.0	13.0
Educación	3.1	4.4
Salud	1.2	3.2
Asistencia	0.5	0.7

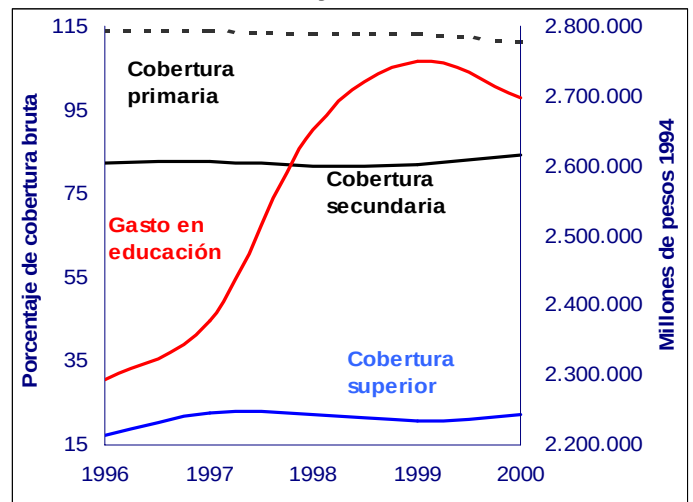
Fuente: DNP

Como se observa en el cuadro 1, si bien es cierto que los gastos en educación, salud y asistencia social registraron considerables incrementos, no sucedió lo mismo en materia de cobertura de los servicios. Por ejemplo, en el caso de la educación, los mayores niveles de gasto no se vieron reflejados en una mayor cobertura de la educación primaria, secundaria y superior (gráfico 3)

Similar comportamiento se registró en términos de la salud y, más específicamente en los servicios hospitalarios (gráfico 4)

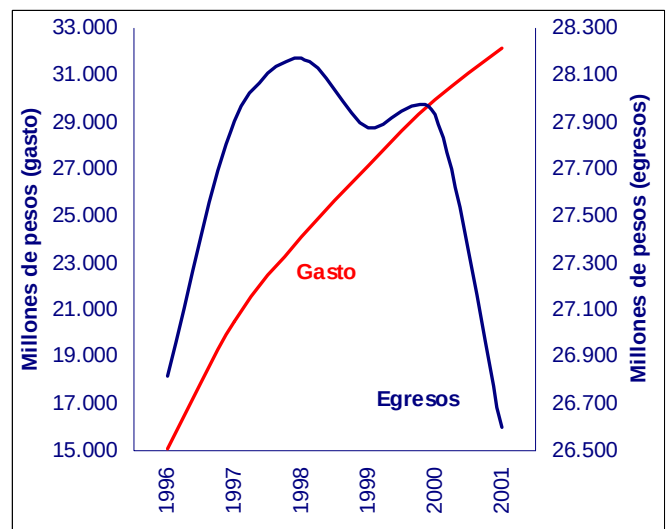
² Gaviria Alejandro. Presentación: *Comentarios a la ponencia: "Equidad y Crecimiento"*. Departamento Nacional de Planeación. Bogotá, noviembre de 2002.

Gráfico 3
Gasto en educación y cobertura



Fuente: DNP

Gráfico 4
Gasto hospitalario y egresos hospitalarios*



Fuente: DNP

* Los egresos hospitalarios corresponden a los costos en pesos de hospitalización, drogas y tratamientos.

Adicionalmente, conviene señalar que con la crisis de 1999 y el estancamiento de los años siguientes, la situación social no sólo empeoró sino que afectó a los grupos más

vulnerables de la población. Indicadores de pérdida de empleo, reducción en los ingresos y deserción escolar, así lo indican (cuadro 2)

Cuadro 2
Efectos de la crisis sobre grupos sociales 1999-2000 (porcentaje)

Nivel socioeconómico	Miembro perdió empleo	Familia perdió ingresos	Deserción escolar
Bajo	32.3	45.0	10.0
Medio	30.0	41.1	5.9
Alto	18.3	26.8	5.9

Fuente: DNP

Reactivación social necesaria

Del análisis hecho anteriormente, queda claro que la situación social de la región dista de ser considerada como satisfactoria.

Conviene ahora señalar algunas de las recomendaciones que se han hecho en materia social, tendientes a encontrar soluciones concretas a los problemas que afectan tanto a Colombia como al resto de la región.

La amplia gama de recomendaciones realizadas por estudios académicos en la materia incluye las siguientes recomendaciones de política³: contar con una disciplina fiscal; moderar las extremas fluctuaciones en el crecimiento económico; crear redes de protección social; garantizar un mayor acceso de la población pobre a la educación; generar esquemas tributarios progresivos con el nivel de ingreso; crear oportunidades para la pequeña empresa; garantizar la protección de los derechos de los trabajadores; llevar a cabo reformas agrarias estructurales; mejorar el cubrimiento y la calidad en la provisión de servicios públicos y propender por una eficiente globalización de los mercados de bienes y servicios.

La buena noticia para el país es que el Plan de Reactivación Social del 2003 recoge en buena medida algunas de las recomendaciones presentadas anteriormente. Pese a que aún no se conoce un texto oficial de la iniciativa propuesta, los comunicados del gobierno dejan ver que una de las metas para el 2003 está orientada al mejoramiento en las condiciones de vida de la población colombiana. Ello será posible gracias a la ejecución de programas que permitan la generación de empleo.

En concreto, el Plan de Reactivación Social propende por el desarrollo de algunas herramientas de equidad social que se espera beneficien a más de nueve millones de personas:

- La revolución educativa. Se propone la creación de 500 mil nuevos cupos educativos, la asignación de 20 mil créditos adicionales para educación superior y la capacitación de cerca de 2 millones de personas adicionales.
- La seguridad social. Se plantea la necesidad de vincular 289 mil nuevas familias al sistema subsidiado de seguridad social y la creación de 489 mil nuevos empleos para este año. Así mismo, se destinarán \$140 mil millones para la reestructuración de hospitales.
- Otras iniciativas como el manejo social del campo y los servicios públicos, la creación de incentivos para ampliar la gama de posibilidades de acceso a la propiedad de vivienda y de pequeñas y medianas empresas, la creación de nuevas cooperativas y el mejoramiento en la calidad de vida urbana, son aspectos planteados en la reactivación social del gobierno.

³ Birdsall, N y De la Torre, A. (2002). Obra citada.

Comentarios finales

No cabe duda de que la reactivación social es un elemento fundamental en las actuales condiciones del país.

Los diagnósticos presentados en esta nota son una clara muestra de la necesidad de avanzar en ese frente. Actualmente Colombia padece de enormes dificultades en materia de distribución del ingreso y enfrenta una creciente dinámica de empobrecimiento de la población. Por todos estos motivos los anuncios hechos por el gobierno en torno a su Plan de Reactivación son una excelente noticia en materia social y económica. Las dificultades sociales por las que atraviesa el país no dan espera.



Primera subasta de TES del año: RESULTADOS SATISFACTORIOS

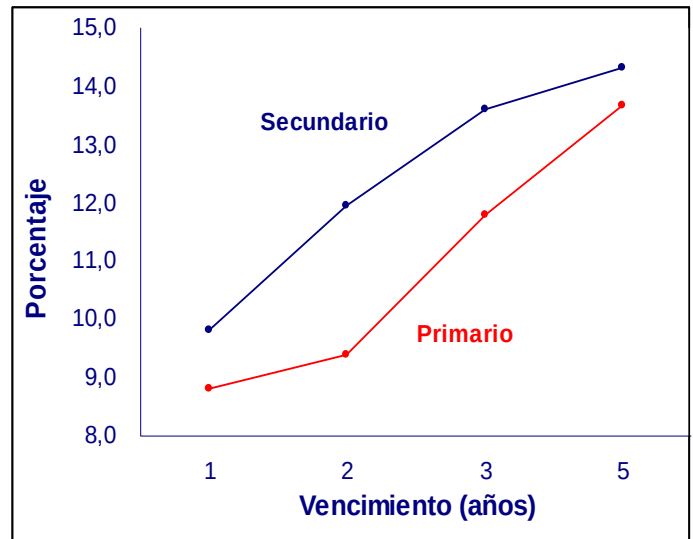
El pasado miércoles 15 de enero, se llevó a cabo la primera subasta de TES en el mercado primario. Aun cuando sus resultados fueron ampliamente difundidos por los medios, queremos llamar la atención sobre las favorables condiciones por las que atraviesa el mercado de deuda pública. No cabe duda de que el trago amargo de la segunda mitad del año anterior fue superado con creces.

La significativa demanda por los títulos del gobierno es una clara muestra de lo anterior. Las aprobaciones fueron de \$178 mil millones, monto considerablemente inferior a las demandas registradas de \$959 mil millones.

De la misma manera, conviene señalar que las tasas de interés de los TES a todos los plazos registraron comportamientos favorables. Al comparar los registros observados en el mercado primario con los del secunda-

rio, se observa que la reducción en las tasas fue evidente en todos los plazos (gráfico 5)

Gráfico 5
Tasas de interés de los TES en los mercados primario y secundario



Fuente: Ministerio de Hacienda y Banco de la República

Pese a que en la primera subasta de TES del año se sigue registrando una marcada tendencia descendente de las tasas de interés, los actuales niveles son aún superiores a los presentados con anterioridad a la reciente crisis del mercado.