

NOTA DEL EDITOR

El principio de igualdad es básico en todas las escuelas de pensamiento político. Para el Liberalismo resulta esencial que exista igualdad en el punto de partida complementada con una acción del Estado para corregir desigualdades económicas excesivas. Con distintos matices la teoría socialista considera que la igualdad en el punto de partida, siendo indispensable, no es suficiente; que hay que garantizarles a los hombres un conjunto de bienes de muy distinto orden a lo largo de sus vidas. No sólo debemos comenzar iguales sino que, con diferencias marginales, debemos permanecer así.

Es claro que no puede haber Democracia sin igualdad en el primero de estos sentidos y ella en buena parte depende del acceso a la educación. Garantizar a todos los colombianos una educación básica de calidad, independientemente de su capacidad económica, es tarea que requiere todos nuestros esfuerzos.

El Gobierno Nacional está librando una batalla trascendental en este campo. Pretende que los educadores estatales se sometan a evaluaciones periódicas y puedan ser trasladados a las escuelas en donde hay niños para educar. Es decir, que los maestros vayan donde se requieren y no donde a ellos les plazca; y que nos cercioremos de que están capacitados para enseñar. Contra estas medidas se ha promovido un paro injusto. En los últimos

años el país ha perdido todas las batallas en pro de una buena educación pública. Es hora de que empiece a ganar.

El desempleo: UNA CRISIS ANUNCIADA

El alto nivel de desempleo observado al primer semestre de 1999 es una clara muestra del mal desempeño que viene registrando la economía colombiana. La cifra del 19.5% refleja el deterioro creciente de las condiciones de bienestar social del país; el aumento del desempleo en una economía con un creciente conflicto de violencia política y con un alto deterioro en la distribución del ingreso, no puede hacer más que exacerbar las tensiones sociales y generar un retroceso en las condiciones de pobreza.

Para que se reactive la generación de empleo en el corto plazo, es urgente que se reanime la demanda agregada. En ese sentido, la Asobancaria considera indispensable que se ejecuten con prontitud las inversiones públicas previstas para este año, en todos los niveles de la administración del Estado.

En cuanto a las soluciones de largo plazo, se debe propender por mejorar las condiciones de calificación de la fuerza de trabajo, y aumentar la productividad y competitividad del país.

No hay que perder de vista que la viabilidad del país para 1999 en frentes

como el fiscal, el financiero y el externo, depende de que se reanime la actividad productiva y el empleo; en ese sentido, las acciones del gobierno deberían hacer más énfasis en el corto plazo con planes de inversión pública con financiación y programas de ejecución bien definidos.

El corto plazo es ahora

Es necesario que el Banco de la República anuncie el nivel al que llevará sus tasas de intervención en el mercado; el anuncio despejaría el panorama de aquellos agentes que están aplazando sus decisiones de consumo o de inversión esperando bajas adicionales de las tasas de interés.

Una lectura de las propuestas que se han hecho hasta el momento, permite concluir que la estrategia de corto plazo para la generación de empleo descansa sobre tres áreas.

La primera, y sobre la cual existe un consenso generalizado, es la reactivación de la actividad constructora de vivienda de interés social. Para impulsar este sector, el gobierno prevé que se obtendrán recursos por \$1.3 billones (Cuadro 1). Según estimaciones del propio gobierno¹ la ejecución de esos recursos generaría 300.000 empleos directos y 350.000 indirectos en el presente año.

La segunda, está relacionada con el plan de obras de Santafé de Bogotá. Se tiene previsto que con los \$970 mil millones, producto de la descapitalización de la Empresa de Energía de Bogotá, se generarían 30.000 empleos directos y 17.000 indirectos. Esto tendría un efecto importante sobre el índice de desempleo, considerando que de las 250.700 personas que se

quedaron sin empleo en el último año, el 46% corresponde a la capital del país (116.000 personas).

Cuadro 1
Inversión plan de vivienda de interés social en 1999 (millones de pesos)

FUENTE	Recursos 1999	Porcentaje
Subsidios	252,000	19%
Presupuesto nacional	100,000	8%
Cajas compensación familiar	152,000	11%
Crédito	832,716	63%
Fondo Nacional del Ahorro	114,600	9%
Establecimientos de crédito	718,116	54%
Contrapartidas	238,033	18%
Familias	135,590	10%
Municipios	102,443	8%
Total	1,322,749	100%

Fuente: DNP, Conpes 3030

El tercer mecanismo, tiene que ver con la reconstrucción del eje cafetero, lugar donde se ha concentrado una parte importante de la demanda de infraestructura. La pronta reconstrucción de esta zona tiene un doble efecto positivo, ya que impulsaría la inversión privada y haría efectivo el efecto esperado de las exenciones tributarias contempladas en los decretos de emergencia económica.

Preocupa, sin embargo, la falta de agilidad con que se están acopiando los recursos para emprender la reconstrucción. Si bien el gobierno apropió para este año \$891 mil millones para el Fondo para la Reconstrucción y Desarrollo Social del Eje Cafetero, las demás fuentes de recursos (crédito externo, redireccionamiento de créditos contratados con el BID y el BIRF y la extensión del 2x1000 hasta el año 2000) aún no se han definido completamente.

En el largo plazo: recuperar la competitividad

¹ DNP. Conpes, 3030, 1999

La recuperación de la competitividad laboral pasa necesariamente por la disminución de las cargas parafiscales. En particular, hay que transferir al gobierno la responsabilidad de financiar con recursos del presupuesto nacional el ICBF. Del mismo modo, las retribuciones en capacitación deben guardar estrecha relación con los aportes que el sector privado le hace a un sistema de capacitación público o privado, de tal manera que no se tenga que incurrir en duplicidad de costos por este concepto.

En este sentido, hay que desmontar el monopolio que actualmente detenta el SENA en materia de formación laboral. Se debe hacer el tránsito hacia un esquema en donde el empresario pueda obtener la capacitación de sus empleados con los recursos que ha aportado. Dicho sistema deberá reconocer la demanda de calificación como el principal eje de la formación, y contar con proveedores públicos o privados de formación y asesoría tecnológica a las empresas.

Un cambio en el actual sistema de capacitación laboral puede contribuir a mejorar la distribución del ingreso. Buena parte del deterioro que se ha presentado en este frente en la década de los noventa obedece a una ampliación de la brecha de remuneraciones laborales entre trabajadores calificados y no calificados.

De otro lado, la flexibilidad laboral también debe propender por reducir los recargos por horas dominicales, festivas y nocturnas para los nuevos trabajadores. Estas cargas desestimulan la generación de empleo y obstaculizan logros en productividad del trabajo.

Finalmente, es necesario que la economía recupere la capacidad de crecer a tasas sostenidas; de esta manera, se

puede garantizar una mayor vinculación de la mujer, ya que en los últimos años ha ganado participación en la oferta laboral total.

Sector financiero

SIGUEN LAS PERDIDAS

Los resultados de los establecimientos de crédito para el primer trimestre mantienen la tendencia al deterioro observada desde mediados de 1998. La situación es de tal magnitud, que de 102 entidades analizadas, 70 arrojan pérdidas (cuadro 2). En un año, la rentabilidad del patrimonio se redujo considerablemente, al pasar de 0.7% en marzo de 1998 a -4.7% en igual mes de 1999; en el mismo período la rentabilidad del activo pasó de 0.1% a -0.5%

Cuadro 2

No. entidades con utilidades o pérdidas

	Mar-99		Mar-98	
	Utilidades	Pérdidas	Utilidades	Pérdidas
BANCOS	12	19	19	14
CF	4	9	10	10
CAV	1	4	5	0
CFC	6	21	15	16
CFCL	8	15	17	15
OCGS		1		1
FEN	1		1	
BCH		1	1	
TOTAL	32	70	68	56

Fuente: Superintendencia Bancaria

La parálisis del mercado crediticio, el efecto perverso que sobre los mercados monetario y cambiario ha tenido la contribución del 2X1000, los desbalances que viene registrando la banca oficial (cuyas pérdidas representan cerca del 50% del total de las pérdidas del sector), y el aumento de la cartera vencida, no hacen más

que agravar la difícil situación por la que atraviesa el sector.

Las medidas de fortalecimiento del sector financiero se hacen cada vez más urgentes. Entre otras cosas, ellas deben procurar: fortalecer las bases patrimoniales erosionadas por los malos resultados; poner en marcha mecanismos que permitan la movilización de activos improductivos (por ejemplo, el saldo a marzo de los bienes recibidos en pago fue cercano a los \$1.7 billones); y buscar alternativas que permitan normalizar los mercados monetario y cambiario.

Además de este conjunto de medidas tendientes a garantizar la estabilidad del sector, es apremiante que la economía empiece a mostrar síntomas de recuperación. La generación de empleo y de ingresos para las familias y las empresas, permitirá que se detenga el proceso de deterioro de la calidad de los activos y se reanime el mercado de crédito, principal actividad generadora de ingresos financieros.

Con todo, la recuperación del sector financiero será lenta y probablemente en lo que queda del primer semestre se seguirán acumulando pérdidas; además, se presentarán modificaciones sectoriales importantes que redundarán en beneficio del ahorrador y de la economía en general.

I. TASAS DE INTERES

La tasa interbancaria permanece estable alrededor del 19%E.A., mientras que la DTF sigue descendiendo hacia niveles del 21%E.A.. La tendencia descendente de la tasa de CDT a 90 días, que calcula diariamente la Asobancaria, indica que la DTF podría descender en las próximas semanas hacia niveles del 20% E.A. (Cuadro 3)

Cuadro 3

Tasas interbancaria y de CDT a 90 días

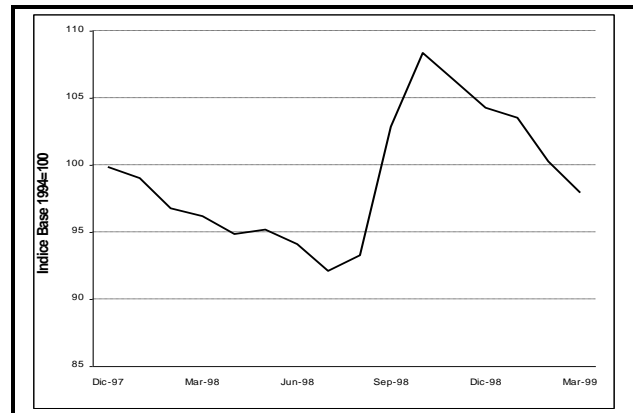
FECHA	INTERBANCARIA		CDT 90 DIAS 1/	
	Venc. diaria	E.A.	T.A.	E.A.
30-Dic-98	27.82	32.06	28.58	34.51
Prom. Ult. mes	18.26	20.03	18.95	21.43
26-Abr-99	17.94	19.64	18.04	20.28
27-Abr-99	17.97	19.68	17.93	20.13
28-Abr-99	17.57	19.20	17.64	19.77
29-Abr-99	17.64	19.28	17.48	19.57
30-Abr-99	17.65	19.30	17.42	19.49

Fuente: Encuesta Asobancaria.

II. TASA DE CAMBIO REAL

Durante el segundo semestre del año anterior se registró una devaluación real del orden del 18% que corrigió en buena medida la sobrevaluación de la moneda. Sin embargo, a partir de noviembre la tasa de cambio real retomó la tendencia revaluacionista; los datos hasta marzo permiten confirmar que en lo corrido del año se ha perdido cerca del 61% de la mayor competitividad cambiaria lograda con la devaluación de septiembre de 1998 (Gráfico 1).

Gráfico 1
Indice de la tasa de cambio real



Fuente: Banco de la República